

REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONE PRIMA CIVILE

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. CRISTIANO Magda - Presidente -
Dott. VALITUTTI Antonio - Consigliere -
Dott. TRICOMI Irene - Consigliere -
Dott. IOFRIDA Giulia - Consigliere -
Dott. DOLMETTA Aldo Angelo - rel. Consigliere -
ha pronunciato la seguente:

ORDINANZA INTERLOCUTORIA

sul ricorso 3827/2015 proposto da:

Poste Italiane s.p.a., in persona del legale rappresentante pro tempore, elettivamente domiciliata in Roma, viale Europa n.175, presso la Direzione Affari Legali della suddetta, rappresentata e difesa dagli avvocati Fabbri Paola, Ragusa Enrica, giusta procura a margine del ricorso;

-ricorrente -

contro

L.D., L.M., L.P., Lo.Pi., L.R., elettivamente domiciliati in Roma, via Luigi Calamatta n. 16, presso lo studio dell'avvocato Pietropaolo Andrea, rappresentati e difesi dall'avvocato L.R., giusta procura in calce al ricorso introduttivo;

- controricorrenti -

avverso la sentenza n. 1763/2013 della CORTE D'APPELLO di CATANZARO, depositata il 14/12/2013;

udita la relazione della causa svolta nella camera di consiglio del 23/05/2018 dal cons. ALDO ANGELO DOLMETTA;

lette le conclusioni scritte del P.M., in persona del Sostituto Procuratore Generale LUISA DE RENZIS, che ha chiesto che la Corte di Cassazione respinga il ricorso con le conseguenze previste dalla legge.

Svolgimento del processo - Motivi della decisione

RITENUTO CHE:

1.- Poste Italiane s.p.a. ha proposto opposizione avverso il decreto ingiuntivo emesso dal Tribunale di Vibo Valentia che le aveva intimato di rimborsare a L.D., P., M., Pi. e R. un buono postale fruttifero, emesso in data 12 gennaio 1983 e appartenente alla serie denominata O, secondo la misura prevista nel contratto costitutivo, come riportata nel testo del relativo documento. Nell'opporsi, Poste Italiane ha rilevato che le somme dovute in sede di rimborso andavano rideterminate sulla base del [decreto ministeriale 13 giugno 1986](#), che aveva ridotto il tasso degli interessi compensativi relativi ai buoni postali fruttiferi che facevano parte della predetta serie.

Il Tribunale di Vibo Valentia ha rigettato l'opposizione, con decisione che è stata poi integralmente confermata dalla Corte di Appello di Catanzaro, con sentenza del 14 dicembre 2013.

Richiamandosi in via peculiare alla autorità della pronuncia resa da questa Corte a Sezioni Unite, 8 maggio 2007 n. 13979, la Corte territoriale ha rilevato che "è ormai definitivamente chiarito che le condizioni sottoscritte dai risparmiatori non possono essere unilateralmente modificate dalle Poste e che per i B.P.F. valgono gli interessi indicati dalle Poste ai risparmiatori nel momento in cui vengono sottoscritti e non quelli previsti per legge, sicchè le condizioni riportate sui titolo e prospettate al cliente prevalgono sulle disposizioni ministeriali".

2.-Avverso la sentenza emessa dalla Corte di Appello ricorre ora la s.p.a. Poste Italiane, articolando cinque motivi di cassazione. Resistono L.D., P., M. e Pi. con controricorso.

Entrambe le parti hanno depositato memoria ai sensi dell'art. 380 bis c.p.c..

CONSIDERATO CHE:

1.-Con il primo motivo di ricorso Poste Italiane denuncia nullità della sentenza, ex [art. 360 c.p.c.](#), comma 1, n. 4, assumendo che la corte territoriale non ha assolutamente pronunciato sui motivi dell'appello.

2- Con il secondo motivo deduce, per la medesima ragione, la violazione [dell'art. 112 c.p.c.](#), e [art. 111 Cost.](#)

3- Con il terzo motivo, lamentando violazione [dell'art. 132 c.p.c.](#), n. 4, sostiene che la sentenza impugnata difetta della concisa esposizione delle ragioni di fatto e di diritto della decisione.

4- Con il quarto, denuncia "violazione e/o falsa applicazione di norme di diritto contenute nell'art. 173 TU approvato con il [D.P.R. n. 156 del 1973](#), siccome modificato dal [D.L. n. 460 del 1974](#), convertito dalla [L. n. 588 del 1974](#), e nel [D.M. 13 giugno 1986](#), pubblicato sulla G.U. del 28 giugno 1986, n. 148 (artt. 6 e 4 - tabelle dei saggi di interesse ivi previste), nel [D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 284](#), art. [7 comma 3](#), nel [D.M. 19 dicembre 2000](#), art. 9, commi 1 e 2, e nel [D.L. 30 settembre 2003, n. 269](#), art. [5, comma 12](#), convertito in legge con modificazioni dalla [L. 24 novembre 2003, n. 326](#), art. [1](#), nonchè [nell'art. 2002 c.c.](#)".

5- Con il quinto si duole dell'omesso esame del fatto, decisivo per il giudizio, che ai buoni postali fruttiferi appartenenti alla serie O erano stati estesi, successivamente alla loro emissione, i tassi di interesse previsti per la nuova serie "Q";

6- Questione dirimente ai fini dell'accoglimento o del rigetto del ricorso è quella posta nel quarto motivo.

7-Il mezzo postula l'erroneità della soluzione di diritto adottata dalla Corte territoriale, che ha ritenuto non riferibile al buono postale oggetto di giudizio il plesso normativo costituito dall'art. 173 cod. postale (nella versione vigente all'epoca dell'emissione del buono, poi abrogata dal [D.Lgs. n. 284 del 1999](#)) e dalle disposizioni del [D.M. 13 giugno 1986](#).

Così impostato, il motivo introduce il tema dell'individuazione delle condizioni necessarie per l'applicazione ai buoni postali già emessi (quali quelli appartenenti alla serie O) della riduzione in corso di rapporto del tasso di interessi compensativo operata, sulla base della norma dell'art. 173 cod. postale, da un apposito intervento ministeriale.

Che è tema - va subito messo in evidenza - molto vissuto, e non meno dibattuto, nell'esperienza della giurisprudenza di merito di questi ultimi anni (con riferimento non esclusivo ai buoni postali appartenenti alla serie O, per la verità, bensì esteso pure alle serie immediatamente precedenti), sul quale si registrano soluzioni contrapposte. Secondo quanto le parti del presente giudizio non hanno mancato, del resto, di rimarcare nel limite del rispettivo interesse, segnalando anche le (contrastanti) decisioni dell'Arbitrato bancario finanziario loro favorevoli.

Non risultano, invece, precedenti propriamente in termini nella giurisprudenza di questa Corte.

La pronuncia delle Sezioni Unite n. 13979/2007, a cui si richiama la sentenza impugnata, in realtà riguarda specificamente - siano o meno adattabili alla fattispecie in esame i principi in essa enunciati il caso di buoni postali emessi con l'apposizione a tergo del documento di tassi più favorevoli all'investitore di quelli all'epoca vigenti. Anche la recente pronuncia di Cass., 28 febbraio 2018 n. 4761 - essa pure ispirata ai medesimi principi enunciati dalle Sezioni Unite ("secondo l'insegnamento di questa Corte il vincolo contrattuale tra emittente e sottoscrittore dei titoli è destinato a formarsi essenzialmente sulla base dei dati risultanti dai buoni volta a volta sottoscritti") - riguarda un caso in cui le indicazioni riportate sul testo del buono erano difformi da quelle previste dal decreto istitutivo della relativa serie.

8.- L'orientamento fatto proprio dalla ricorrente Poste Italiane, sostiene che "i buoni postali fruttiferi sono regolati unicamente dalle disposizioni di legge che li riguardano, che sono pubblicate su Gazzetta Ufficiale, e

sono soggetti all'applicabilità di nuove e diverse condizioni (anch'esse pubblicate su Gazzetta Ufficiale) in quanto esse sono previste dalla normativa speciale (di cui ai decreti ministeriali)".

9.- A base di questo convincimento vengono posti, prima di ogni altra cosa, due assunti di ordine generale.

9.1.- Il primo è che "i buoni postali fruttiferi costituiscono uno strumento per la raccolta del risparmio per pubblico interesse, il cui concreto esercizio, attese la natura pubblicistica, nonché l'originaria natura pubblicistica di Poste, viene regolato direttamente dal legislatore mediante norme imperative". In sostanza - si afferma - i buoni postali sono destinatari di una normativa a se stante e distinta, separata da quella del sistema generale.

L'altro rilievo discende dalla considerazione, di per se stessa oggi comunemente condivisa, che i buoni postali non sono dei titoli di credito, bensì dei semplici documenti di legittimazione di cui [all'art. 2002 c.c.](#) Da tale qualificazione il detto orientamento fa derivare che per i buoni postali "non rilevano le indicazioni riportate sul retro degli stessi", posto pure - si aggiunge - che essi "devono essere prodotti e quietanziati ai fini del rimborso che ne determina la relativa estinzione per capitale e interessi ([D.P.R. n. 256 del 1989](#), art. 208)".

Dall'insieme di questi rilievi, l'orientamento in esame ricava che "la disciplina dei buoni per cui è causa non è contenuta in un contratto tra Poste e il titolare del buono, ma nelle norme di cui al [D.P.R. n. 156 del 1973](#), e al [D.P.R. n. 256 del 1989](#)".

9.2.- Sulla scorta di questa impostazione generale, si ritiene, più in particolare, che il testo dell'art. 173, comma 1, cod. postale vigente all'epoca ("le variazioni del saggio di interesse dei buoni postali fruttiferi sono disposte con decreto ministeriale (omissis) da pubblicarsi sulla Gazzetta Ufficiale; esse hanno effetto per i buoni di nuova serie, emessi dalla data di entrata in vigore del decreto stesso, e possono essere estese ad una o più delle precedenti serie") entri, senza bisogno di mediazione alcuna, nel regolamento dell'emissione dei buoni. Si che tale norma risulta incidere in modo diretto sul contenuto disciplinare del contratto stipulato tra l'emittente e l'investitore, venendo a costituirne parte integrante.

Con la conseguenza ulteriore - e di rilevanza intuitiva - che sin dal "momento della stipula dei buoni" gli investitori vanno considerati come "pienamente consapevoli della circostanza che i tassi" possono "subire delle variazioni".

9.3.- A latere dello svolgimento argomentativo appena riportato, l'orientamento che stima la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale condizione sufficiente per l'applicazione della riduzione del tasso stabilita dal decreto ministeriale, ritiene di potere trovare conforto ulteriore nell'ambito della normativa che, verso la fine degli anni novanta, ha abrogato (tra le altre) la disposizione di cui all'art. 173 cod. postale.

A tale proposito assumerebbe particolare rilievo la norma del [D.P.R. n. 284 del 1999](#), art. 7, che - nello stabilire l'abrogazione (anche) dell'art. 173 - ha prescritto che "i rapporti già in essere alla data di entrata in vigore dei decreti continuano a essere regolati dalle norme anteriori". Tale disposizione - come ha cura di sottolineare la ricorrente - è stata ribadita dal [D.M. 19 dicembre 2000](#), art. 9, comma 2, e, successivamente, anche dal [D.L. n. 269 del 2003](#), art. [5, comma 12](#), convertito con [L. n. 326 del 2003](#).

10.- L'orientamento che si contrappone a quello appena illustrato, e nel cui ambito si iscrive la sentenza impugnata, muove invece dalla considerazione di due diversi momenti del rapporto di investimento: quello della sottoscrizione del buono e quello inerente al tempo in cui sopravviene, nel corso del rapporto, il decreto ministeriale di riduzione dei tassi.

Ne emergono due profili distinti (che come tali vanno considerati), ma che, tuttavia, non si pongono come tra loro necessariamente alternativi.

11.- Per il primo profilo, relativo alla costituzione del rapporto, si nota in particolare come il tenore dell'art. 173 cod. postale, comma 1, sia chiaro nell'escludere ogni eventualità di allineamento automatico dei tassi delle diverse serie e, in positivo, nell'attribuire al ministro competente un vero e proprio potere discrezionale di modifica unilaterale delle condizioni economiche dell'investimento di cui al buono; e come pure sia chiaro nel precisare i modi di esercizio di tale potere (in una con il comma 3 della disposizione; v. nel paragrafo successivo). Ciò premesso, si nota altresì che il testo letterale della norma lascia scoperto il punto della definizione dei modi e dei termini in cui questo potere di modifica unilaterale entra a far parte del contenuto contrattuale dell'investimento medesimo.

Più ragioni militano - secondo quest'indirizzo - nel senso di ritenere necessaria una specifica previsione di tale potere nel contesto del contratto che, nel concreto, fonda l'investimento: sì che il risparmiatore ne sia effettivamente avvertito al momento di sottoscrivere il buono e possa valutare appieno le opportunità e i rischi che lo stesso comporta.

In questa direzione si porrebbe, prima di tutto, il sistema specifico dei buoni postali, nel quale l'informazione resa al risparmiatore al momento della sottoscrizione e riportata sul retro del buono assume valore determinante, secondo quanto già affermato da questa Corte (cfr. sopra, nella parte finale del par. 7). Nel redigere la sua requisitoria, il Procuratore Generale ha in proposito osservato: pur se riguarda una diversa ipotesi, la sentenza delle Sezioni Unite n. 13979/2007 "ben può essere estesa al caso in esame, nel quale, a maggior ragione, dovrà essere tutelato colui che abbia acquistato sin dall'origine - un buono postale corredato da una tabella per la liquidazione dei tassi perfettamente corrispondente a quella prevista dalla normativa che lo ha istituito, nella mancanza di informativa contrattuale circa la possibilità di successiva variazione dei tassi anche in senso peggiorativo (per non essere state apposte sul buono clausole contrattuali, stampigliature e/o diciture a carattere informativo)".

Nella medesima direzione sta, altresì, il sistema generale dei contratti, nel cui alveo - si sottolinea - anche l'investimento in buoni postali viene in definitiva a collocarsi. In questo sistema - si avverte - l'eventualità che un contraente possa modificare unilateralmente patti e obblighi convenzionalmente assunti ha natura eccezionale (cfr. la norma [dell'art. 1372 c.c.](#), comma 1): la legge che ne contempra l'astratta ammissibilità, per solito ne subordina la praticabilità in concreto alla previsione di tutele ad hoc per l'altro contraente, a cominciare da una specifica informativa in sede di formazione del rapporto (cfr., così, la norma dell'art. 118, comma 1, TUB).

E sempre in detta direzione si ritiene stia, soprattutto, la normativa costituzionale di tutela del risparmio, di cui all'art. 47, comma 1 della Carta: una disposizione di legge che, nel consentire all'emittente di ridurre in corso di rapporto la remunerazione dell'investimento, non si curi nel contempo di far sì che l'investitore sia opportunamente avvertito di tale eventualità e dei rischi conseguenti, non tutela il risparmiatore, ponendolo anzi in posizione deteriore.

Ne segue allora - si aggiunge - che la norma dell'art. 173 cod. postale deve comunque essere interpretata e ricostruita in modo tale da risultare coerente, e non già contrastante, con l'indicato precetto costituzionale (l'esigenza di affidarsi unicamente a interpretazioni "rispettose" dei precetti costituzionali e, per ciò stesso, costituzionalmente orientate è ribadita, ancora di recente, dalla pronuncia delle Sezioni Unite, 7 febbraio 2018, n. 2990). Tanto più che quella dell'informazione mirata sul contratto risulta essere l'unica via di tutela del risparmiatore, il sistema non prendendo in considerazione l'eventualità di un recesso del medesimo, con liquidazione anticipata dell'investimento (con riferimento al momento dell'effettivo esercizio del potere di riduzione dei tassi).

12.- L'altro profilo tenuto in conto dall'orientamento in parola fa riferimento alle modalità di effettivo esercizio del potere unilaterale dell'emittente.

A questo proposito, si è osservato in particolare che la norma dell'art. 173 cod. postale, comma 3, prescrive, nell'occasione del decreto di modifica peggiorativa del tasso, il compimento di una specifica attività da parte dell'emittente, come intesa a rendere disponibili al pubblico degli investitori le tabelle riportanti i nuovi tassi ("gli interessi vengono corrisposti sulla base della tabella riportata a tergo dei buoni; tale tabella, per i titoli i cui tassi siano stati modificati dopo la loro emissione, è integrata con quella che è a disposizione dei titolari dei buoni stessi presso gli uffici postali").

Constatata la peculiare utilità che una simile informazione possiede per la successiva gestione dell'investimento (dalla ricerca di una sua liquidazione a mezzo mercato alla previsione dei potenziali utilizzi della remunerazione in essere), si è rilevato che la norma del comma 3 appare condizionare l'applicazione del nuovo tasso alla messa a disposizione delle relative tabelle. Con la conseguenza - si è precisato - che l'emittente ha l'onere di provare di avere tempestivamente provveduto, negli uffici postali aperti al pubblico, all'effettiva messa a disposizione delle nuove tabelle.

13.- Il resoconto degli opposti orientamenti, appena compiuto, mette in chiara evidenza la forte complessità delle questioni sollevate dal quarto motivo di ricorso proposto dalla società Poste Italiane.

Già sopra si è riferito della mancanza di precedenti specifici nella giurisprudenza di questa Corte (cfr. n. 7). E' da aggiungere, ora, la previsione di una massiccia presentazione di ricorsi in proposito, stante la diffusione

che nel tempo ha avuto l'investimento dei risparmiatori nei buoni postali fruttiferi, nonché la tendenziale serialità delle problematiche che le diverse serie di emissione degli stessi vengono a presentare.

In ragione di tali considerazioni, il Collegio ritiene che le questioni sollevate dal quarto motivo del ricorso siano da considerare come questioni di massima di particolare importanza ai sensi [dell'art. 374 c.p.c.](#), comma 1.

14.- In conclusione, il Collegio ritiene di rimettere la causa al Primo presidente per l'eventuale assegnazione alle Sezioni Unite di questa Corte.

P.Q.M.

dispone la trasmissione del procedimento al Primo presidente per l'eventuale rimessione alle Sezioni Unite civili.

Così deciso in Roma, nella Camera di Consiglio della Sezione Prima Civile, il 23 maggio 2018.

Depositato in Cancelleria il 31 agosto 2018